



Nr. înreg. SDD 253/14.03.2013

GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

Cabinet Secretar de Stat

Nr. înregistrare: 20543/ED/07.03.2013

Către: Coaliția pentru Mediu

În atenția: domnului Costel POPA, Președinte

Referitor la: Observații privind Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor

Stimate domnule Președinte,

Ca răspuns la solicitarea dumneavoastră nr.2 din 07.02.2013, înregistrată la Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice cu nr.85885/08.02.2013, vă comunicăm următoarele:

- Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor (SNGD) stabilește politica și obiectivele strategice ale României în domeniul gestionării deșeurilor pe termen scurt și mediu. Pentru implementarea pe termen scurt a Strategiei se va clabora Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) care va detalia acțiunile care trebuie întreprinse pentru îndeplinirea obiectivelor acestui document și va cuprinde ținte, termene și responsabilități pentru implementare.

SNGD este promovată de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, conform atribuțiilor și responsabilităților care îi revin în baza Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor și urmărește să creeze cadrul necesar pentru dezvoltarea și implementarea unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor la nivel național, eficient din punct de vedere ecologic și economic.

Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor reprezintă alături de Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) măsuri propuse de către Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice (MMSC) în vederea îndeplinirii condiționalităților ex-ante pentru accesarea fondurilor europene în viitoarea perioadă de programare 2014-2020. PNGD va integra *Planul Național de Prevenire a Generării Deșeurilor* care va identifica măsurile de prevenire a generării deșeurilor cu scopul eliminării legăturii dintre creșterea economică și impactul asupra mediului asociat generării de deșeuri.



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

- Referitor la *obiectivul de a încuraja importurile de deșeuri* prezentat la pagina 7 vă comunicăm că acest lucru este în concordanță cu noua politică privind eficiența resurselor și tranziția către o societate a reciclării. Obiectivul menționat a fost propus numai pentru deșeurile cu potențial economic ridicat prin prisma materiilor prime înglobate și care pot fi reciclate/valorificate înlocuind astfel cantități însemnate de resurse naturale.

Pe de altă parte, în ultimii ani în România au fost dezvoltate o serie de capacități de reciclare/valorificare a deșeurilor a căror beneficii de natura economică, socială și de mediu nu pot fi neglijate și atâta timp cât România nu poate asigura de pe piața internă cantitățile de deșeuri necesare funcționării acestor instalații la capacitățile proiectate, considerăm că pe lângă prezervarea materiilor prime naturale prin înlocuirea lor cu materii prime secundare provenite din deșeuri, o astfel de politică propusă de MMSC contribuie la atingerea premiselor de dezvoltare durabilă și bunăstare socială.

Un alt argument care a stat la baza acestei propuneri este acela că în prezent România exportă cantități impresionante de deșeuri metalice și alte deșeuri cu conținut important de materii valoroase la prețuri relativ mici și importă produse finite cu un important adaos comercial, în dauna industriei autohtone de profil care funcționează sub capacitate, unele instalații de prelucrare a deșeurilor confruntându-se cu riscul de a-și înceta activitatea, cu toate consecințele economice și sociale care decurg dintr-o astfel de măsură. Obiectivul avut în vedere de MMSC este de a încuraja acest sector economic, de a conserva resursele naturale și de a promova reciclarea de înaltă calitate, stimulând economia și locurile de muncă verzi.

În același timp, art. 16 din Directiva 2008/98/CE menționează că statele membre acționează pentru crearea unei rețele integrate și corespunzătoare de instalații de eliminare și valorificare a deșeurilor dar acest lucru nu înseamnă că fiecare stat membru trebuie să posede gama completă de instalații de valorificare finală pe teritoriul său. În aceste condiții principiul proximității poate însemna ca deșeurile dintr-un stat membru să fie eliminate sau valorificate în cea mai apropiată instalație și la standardele care să nu pună în pericol mediul și sănătatea populației, chiar dacă



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

acea instalație se află pe teritoriul altui stat decât cel în care sunt produse deșeurile respective.

- Pentru atingerea obiectivelor propuse SNGD promovează ierarhia deșeurilor stabilită în Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, respectiv încurajarea acțiunilor în materie de prevenire a generării și gestionării eficiente a deșeurilor prin: pregătire pentru reutilizare, reciclare, valorificare energetică, eliminare. În acest sens trebuie să se asigure "trierea la sursă", colectarea și reciclarea deșeurilor, înainte ca acestea să fie supuse unor operațiuni de valorificare. Termenii de reutilizare și reciclare¹ sunt utilizați în documentul SNGD având semnificația din Anexa nr.1 la Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor.

Incinerarea cu recuperare de energie poate constitui o opțiune pentru valorificarea deșeurilor dacă anterior a fost respectată ordinea priorităților impusă de ierarhie, cu luarea în considerare a celor mai bune tehnici disponibile și a capacității de suport a elementelor capitalului natural. De asemenea, pentru diminuarea impactului asupra mediului și asigurarea protecției stării de sănătate a populației, în vederea luării celor mai bune decizii de mediu este absolut necesară utilizarea bazei de date și de cunoștințe din proiectele de cercetare și inovare în domeniul deșeurilor. În acest sens SNGD are ca obiective sprijinirea activităților de cercetare/dezvoltare în domeniul gestionării deșeurilor și încurajarea investițiilor verzi².

- Prin SNGD³, în conformitate cu ierarhia deșeurilor și în scopul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră rezultate din eliminarea deșeurilor prin depozitare se promovează colectarea separată și tratarea adecvată a *biodeșeurilor*, în vederea producerii de compost.
- Conform prevederilor legale în vigoare (HG nr. 621/2005, cu modificările și completările ulterioare) se admite introducerea pe piață numai a ambalajelor care

¹reciclare - orice operațiune de valorificare prin care deșeurile sunt transformate în produse, materiale sau substanțe pentru a-și îndeplini funcția inițială ori pentru alte scopuri. Aceasta include retratarea materialelor organice, dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere; reutilizare - orice operațiune prin care produsele sau componentele care nu au devenit deșeurii sunt utilizate din nou în același scop pentru care au fost concepute.

² Pag.32, SNGD.

³ Pag.52, SNGD.



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

îndeplinesc o serie de cerințele esențiale. Acestea sunt prevăzute în actul normativ invocat mai sus. De asemenea, este interzisă obstrucționarea introducerii pe piață a ambalajelor care îndeplinesc cerințele esențiale. Astfel că, MMSC se află în imposibilitatea de a interzice introducerea pe piață a „*pungii de plastic*”, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului putând doar lua act de hotărârea industriei de profil pe această temă, în cazul în care aceasta ar decide unilateral stoparea producerii și comercializării „*pungii de plastic*”.

- În legătură cu prezentarea conceptelor privind „*evaluarea ciclului de viață*” și „*end of waste*”, considerăm că SNGD nu trebuie „să facă referire la operaționalizarea acestor concepte”, ci mai degrabă să încurajeze utilizarea unor astfel de noțiuni, rolul strategiei fiind unul orientativ în sensul indicării direcției de acțiune în domeniul gestionării deșeurilor. Mai mult decât atât, evaluarea ciclului de viață al produsului reprezintă o abordare care revine producătorului produsului din care derivă deșeurul respectiv și care ține de implementarea anumitor standarde și politici de management intern și nu autorităților de mediu. Analiza ciclului de viață (LCA), alături de alte metode cantitative de suport a deciziilor precum analiza cost-beneficiu (CBA), costul ciclului de viață (LCC), analiza socială a ciclului de viață (S-LCA), fac parte din ceea ce se numește abordarea ciclului de viață (life cycle thinking -LCT). Folosind aceste metode se poate asigura un suport complet, bazat pe știință pentru luarea deciziilor și elaborarea politicilor de mediu, sociale, precum și a costurilor aferente luate în considerare simultan la nivelul unei organizații.

Analiza ciclului de viață este definit de ISO 14040 și 14044 și este una dintre cele mai utilizate metode pentru examinare și cuantificare a aspectelor de mediu iar SNGD nu poate decât să încurajeze companiile în utilizarea unei astfel de analize în activitatea de gestionare a deșeurilor.

În ceea ce privește conceptul end of waste (încetarea statutului de deșeu) facem precizarea că există acte normative la nivel european (regulamente) care reglementează modul în care un deșeu încetează să mai fie considerat deșeu în sensul Legii 211/2011. Decizia privind aplicarea acestor regulamente revine în exclusivitate operatorilor economici care desfășoară o activitate de valorificare și care sunt



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

interesați să declasifice deșeurile respective urmând să le gestioneze ulterior ca subproduse.

- În ceea ce privește *taxa de depozitare*, în perioada următoare România, având în vedere realitățile naționale (lipsa incinerării cu recuperare de energie a deșeurilor municipale, existența perioadei de tranziție pentru sistarea depozitării pe unele depozite municipale, populația nu își permite să plătească servicii scumpe, mediul rural este reprezentat de aprox. 50% din suprafață, sistemele integrate nu sunt generalizate, prin fondurile structurale (2007 - 2014) sunt finanțate cu prioritate depozite de deșeuri, compostarea în gospodării etc.) trebuie să aplice măsuri adaptate formate dintr-un mix de instrumente economice menite nu să crească costurile de depozitare plătite de populație ci să îndrepte anumite fluxuri de deșeuri către incinerare cu recuperare de energie, reciclare și/sau valorificare energetică.
- *Responsabilitatea producătorului* precum și reutilizarea și reciclarea sunt clar definite în Legea nr.211/2001 privind regimul deșeurilor, pentru atingerea obiectivului privind gestionarea durabilă a deșeurilor Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice propunând în SNGD aplicarea ierarhiei deșeurilor în funcție de ordinea priorităților, abordarea analizei ciclului de viață, diversificarea utilizării instrumentelor economice, întărirea prin reglementări a sistemului de supraveghere și control și dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor prin atragerea de fonduri în viitoarea perioadă de programare.

Prin art. 9, litera p)⁴ OUG Nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare autoritățile locale sunt obligate să reducă cantitatea de deșeuri municipale și asimilabile, colectate și trimise spre depozitare.

Prin art. 16, alin (15)⁵ din HG 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje se interzice depozitarea deșeurilor de ambalaje reciclabile.

⁴ o contribuție de 100 lei/tonă, datorată de unitățile administrativ-teritoriale începând cu data de 1 iulie 2010, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual de diminuare cu 15% a cantităților de deșeuri municipale și asimilabile, colectate și trimise spre depozitare, plăta făcându-se pentru diferența dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual de diminuare și cantitatea corespunzătoare obiectivului efectiv realizat prin activități specifice de colectare selectivă și valorificare;



GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL MEDIULUI ȘI SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

Schema de transfer a r​sponsabilității este reglementată pe 5 fluxuri de deșeuri (*deșeuri de ambalaje, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de baterii și acumulatori, vehicule scoase din uz, anvelope uzate*). Schema "pay-as-you-throw" (PAYT) nu este încă utilizată pe scară largă în toate statele membre, iar în România nu se aplică datorită costurilor ridicate necesare realizării unei astfel de infrastructuri (*autogunoiere dotate cu cântar, containere individualizate și securizate astfel încât numai proprietarul să poată avea acces etc.*)

Prin implementarea proiectelor integrate de gestionare integrată a deșeurilor finanțate prin POS Mediu (2007 -2014) și prin viitoarea perioadă de programare România va putea să ajungă la performanțe ridicate.

Luând în considerare faptul că participarea publicului este esențială pentru dezvoltarea durabilă a unei societăți și pentru întărirea democrației vă asigurăm că manifestăm deschidere față de opiniile exprimate și vom lua în considerare observațiile și comentariile justificate transmise de Coaliția pentru Mediu, astfel încât să contribuim la integrarea considerațiilor cu privire la mediu în pregătirea și adoptarea SNGD.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR DE STAT

Elena DUMBRĂVEA



Se interzic amestecarea deșeurilor de ambalaje colectate selectiv, precum și încredințarea, respectiv primirea, în vederea eliminării prin depozitare finală, a deșeurilor de ambalaje, cu excepția celor rezultate din colectarea selectivă ori din procesele de sortare, care nu sunt valorificabile sau care nu pot fi incinerate în instalații de incinerare cu recuperare de energie.