



Coaliția
pentru
Mediu

Secretariatul Coaliției: Centrul pentru Politici Durabile Ecopolis
Str. Frumoasa, nr. 54, sector 1, București
Tel / Fax: +4 031 436 15 00
E-mail: secretariat_coalitie@ecopolis.org.ro
www.coalitiapentrumediu.ro

**Catre: Doamna Ministru Gratiela Leocardia Gavrilescu
Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor**

**DI. Presedinte Adrian Gearap
Administratia Fondului pentru Mediu**

Din partea: Coalitia pentru Mediu din Romania

Data: 26 iulie 2015

**Subiect: Proiectul de revizuire a Regulamentului de functionare a Administatiei Fondului
pentru Mediu**

POZITIE OFICIALA

Stimata Doamna Ministru,

Coalitia pentru Mediu din Romania ia act de proiectul de modificare a OUG 196/2005 (cu toate modificarile ulterioare) privind Fondul pentru Mediu. Consideram ca forma propusa este un pas inainte si adreseaza unele dintre cele mai ardente probleme ale mediului in Romania, insa mai are nevoie de analiza si aprofundare tehnica intrucat unele implicatii si modalitati de aplicare sunt insuficient fundamentate.

Analizand atat propunerea de Act Normativ cu anexele sale, cat si Nota de Fundamentare, am gasit o serie de **inexactitati sau defecte de formulare**. Nu, in ultimul rand, cerintele noastre anterioare – provenite dintr-o analiza atenta a deficientelor aplicarii politicilor de mediu in Romania - au fost ignorate cu buna stiinta si vom reveni asupra lor.

Astfel, prin adresa noastra din 2 mai 2013 semnalam **devalorizarea Fondului de Mediu cu peste 144 milioane RON anual** din cauza **excluderii de la taxare a producatorilor care pun pe piata uleiuri minerale si nu-si asuma tintele de valorificare** a acestora, intrucat aceste tinte au fost omise dintre categoriile de venituri ale Fondului de mediu si inlocuite cu o taxa fixa, minuscula si arbitrara, la punerea pe piata a uleiurilor minerale. Drept urmare, in afara sabotarii veniturilor Fondului de Mediu, nu mai exista niciun instrument economic de stimulare a colectarii uleiurilor

minerale uzate si, pe ale de consecinta, ele nu se mai colecteaza si valorifica in cantitati semnificative. Ele raman in sol, sisteme de canalizare, ape.

De asemenea, in aceiasi adresa din 2 mai 2013 atrageam atentia ca modalitatea de aplicare a taxarii autoritatilor publice locale pentru **neindeplinirea tinte de reducere anuala cu 15% a deeurilor municipale eliminate prin depozitare** este ambigua, lasa loc de interpretari si, deci, nu si va produce efectele declarate ca dorite. Am avut dreptate, nu si-a produs efectele: cantitatile de deseuri depozitate la groapa nu au scazut semnificativ iar veniturile Fondului de Mediu nu au crescut semnificativ prin aceasta categorie de taxe, insuficient operationalizate.

Am detaliat tehnic aceste aspecte in adresa noastra din 2 mai 2013, pe care v-o atasam in copie spre consultare. Din pacate, pentru modificarile dezastruoase din 2013 nimeni nu a fost tras la raspundere pentru aceste decizii arbitare cu un impact atat de grav asupra mediului si a capacitatii de finantare a proiectelor de mediu.

Pentru aceste motive, precum si pentru altele detaliate mai jos va solicitam public sa:

- **opriti de urgenta din circuitul de aprobare si adoptare actul aflat acum in revizuire,**
- **sa dispuneti fundamentarea suplimentara si refacerea calculelor de impact financiar si de mediu a modificarilor propuse, precum si clarificare aspectelor metodologice privind aplicarea actului normativ propus, care sufera cel putin de lacunele de mai jos.**

Iata observatiile noastre punctuale, pe articolele propuse:

Art 9 alineat (1) litera c), lit.x) si Anexa nr 2

Apreciem oportunitatea masurii si salutam publictaxarea depozitarii deeurilorcu incepere de la 1 ianuarie 2016. Credem ca aceasta este cea mai importanta masura pentru descurajarea eliminarii deeurilor prin depozitare si impulsionarea reciclarii si adoptarii masurilor de prevenire a aparitiei deeurilor. Apreciem, de asemenea, posibilitatea finantarii din fondul de mediu al proiectelor de eficienta energetica si extinderea gamei de poluanti supusi taxarii, prin stabilirea contributiilor aferente poluantilor emisi In atmosfera.

Art 9 alineat (1) litera p) – taxarea ne-indeplinirii obiectivului anual de reducere a depozitarii deeurilor cu 15%. Consideram ca sunt necesare:

- Eliminarea – sau clarificarea - exprimarii arbitrare “sau, dupa caz” din cuprinsul articolului 4c din propunere
- plata contributiei de 100 lei/tona in cazul neindeplinirii obiectivului de reducere cu 15% pe an a cantitatilor de deseuri eliminate prin depozitare sa se impuna primarului, nu UAT-ului, pentru intarirea responsabilitatii personale.

Apreciem ca benefice, de asemenea:

- clarificarea regimului veniturilor din certificatele verzi ne-achizitionate de agentii economici poluatori,
- asimilarea mai clara a obligatiilor catre AFM, obligatiilor de natura fiscala;
- reglementarea obligatiilor financiare pentru organizatiile de transfer al responsabilitatii producatorilor (altele decat cele de ambalaje si anvelope) in cazul in care acestea nu indeplinesc tintele de valorificare.
- clarificării sintagmei „care sponsorizează activități cu efect negativ asupra mediului”, intrucat “sponsorizarea” este un concept relativ, imposibil de argumentat.

Consideram, insa, ca lipsesc de la taxare unele comportamente de natura sa prejudicieze semnificativ starea mediului din Romania, dupa cum urmeaza:

- lipsa oricarei raspunderi privind colectarea selectiva a deseurilor municipale si asimilabile, la generatori. Pentru a putea atinge tinte de 50% valorificare a deseurilor municipale, este necesara responsabilizarea intregului lant, incepand cu generatorii. Solicitam, asadar, introducerea unor tinte cantitative procentuale, progresive, privind colectarea selectiva a deseurilor municipale si asimilabile, la generatorii profesionali de deseuri.
- lipsa obligatiilor procentuale de valorificare pentru deseurile din uleiuri minerale uzate
- lipsa oricaror obligatii pentru substantele periculoase din gospodarii (medicamente expirate, uleiuri, vopsele si lacuri, solventi, detergenti si ambalaje de detergenti, etc).
- lipsa oricaror obligatii pentru prevenirea risipei alimentare (contributie pentru alimentele expirate eliminate prin depozitare sau incinerare, cu sau fara recuperare de energie).
- eliminarea taxarii utilizarii de noi terenuri pentru depozitarea deseurilor provenite din procese industrial. Care e impactul?
- amendarea operatorilor de depozite de deseuri care primesc la depozitare deseuri din ambalaje, din echipamente electronice, baterii, anvelope sau periculoase, cu sume direct proportionale cu cantitatile care pot fi identificate prin control documentar sau prin flagrant.

Pentru un ca actul normativ propus sa-si produca efectele dorite, este necesara clarificarea urmatoarelor aspecte:

- necesitatea adoptarii unui act normativ complet, in locul unei OUG din 2005, actualizata si completata de peste 5 ori, ceea ce o face extrem de dificil de urmarit si interpretabila in timpul actului de control, in functie de valabilitatea sau nu a unei anumite prevederi la momentul incidentei actului comercial evaluat pentru conformitate de inspectorii Administratiei Fondului de Mediu.
- art 4 din propunere: care este termenul de republicare a Ordonantei 196/2005, cu toate modificarile aduse acesteia, de de la aprobarea modificarilor prin lege? Va rugam precizati ca va fi publicata simultan cu republicarea OM 192/2014 privind metodologia de calcul a sumelor datorate AFM (renumerotat).

- eliminarea sintagmei “autorizati/licentiate” din cadrul art.9 lit v) (din OUG 196) intrucat formularea curenta exclude de la plata contributiei acele organizatii colective carora le-a expirat licenta si continua sa functioneze fiind in curs de relicentiere.
- precizarea in cadrul art. 9 lit w) si lit x) a faptului ca se refera la agentii economici care nu isi incredinteaza indeplinirea tintelor unui tert; altfel, agentii economici inscrisi intr-o organizatie colectiva vor fi taxati de doua ori pentru neindeplinirea tintelor lor (o data direct si inca o data prin taxarea asociatiei colective).
- art. 11 alin 2² – care este modalitatea de comunicare a instiintarii ANRE?
- aprobarea programelor-pilot finantabile prin HG blocheaza activitatea AFM, prin conditionarea derularii cheltuielilor printr-o hotarare de guvern, ceea ce va genera intarzieri si diluarea raspunderii, in conditiile in care toate informatiile si fundamentarile tehnice ale acestor cheltuieli sunt administrare direct de aparatul executiv al Administratiei Fondului de Mediu.

Lipsa estimarilor de impact asupra protectiei mediului si a mediului de afaceri– considerate nerelevante de autorii propunerii de act normativ, conform Notei de Fundamentare - este ingrijoratoare, in conditiile in care Administratia Fondului de Mediu are tocmai aceste atributii: protejarea mediului si sprijinirea dezvoltarii durabile, deci implicit a economiei verzi. De asemenea, nu sunt cuantificate efectele bugetare asupra veniturilor bugetului de stat (TVA, impozit pe venit, contributii sociale, etc), rezultate din activitatile derulate prin investitii sporite din Fondul de Mediu. Daca acest impact nu exista, inseamna ca fondurile destinate protectiei mediului nu ajung in economia reala.

Doar taxarea celor 5 mil tone de deseuri depozitate va genera venituri suplimentare, in anul 2016, de 5 mil X80 RON = 400 mil RON. Restul categoriilor de venituri vor genera alte 14 mil RON, conform propriilor estimari. In ce fel de proiecte se vor investi acesti bani, daca ei nu genereaza impact asupra bugetului de stat si bugetelor de asigurari sociale?!?

De ce isi propune AFM sa incaseze doar jumatate din taxele datorate pentru depozitarea deseurilor (adica 228 mil lei aferent 2,8 mil tone , in loc de 400 mil lei afferent 5 mil tone)?!?!

De ce nu au fost considerate necesare consultari cu organizatiile non-guvernamentale si cu consiliul inter-ministerial, in conditiile in care ONG-urile de mediu deruleaza programe finantate prin Fondul de Mediu iar veniturile din Certificate Verzi Neachizitionate trebuie instrumentate impreuna cu ANRE?

Subliniem importanta si necesitatea corelarii cu procedurile si regulamentul de functionare al ANRE, in ceea ce priveste veniturile aferente Certificatelor Verzi Neachizitionate, care nu este rezolvata prin simpla amendare a Regulamentului de Functionare a Administratiei Fondului de Mediu.



Coaliția
pentru
Mediu

Secretariatul Coaliției: Centrul pentru Politici Durabile Ecopolis
Str. Frumoasa, nr. 54, sector 1, București
Tel / Fax: +4 031 436 15 00
E-mail: secretariat_coalitie@ecopolis.org.ro
www.coalitiapentrumediu.ro

Reiteram oferta noastră de-a va sprijini in elaborarea oricaror masuri administrative, organizatorice, legislative cu privire la protectia mediului in Romania. Avem speranta ca pana la urma vom reusi sa gasim o forma prin care contributiile partenerilor sociali sa fie utilizate. Pana in acest moment, eforturile investite de noi in elaborarea propunerilor de imbunatatire a proiectelor legislative propuse au fost in general ignorate. Iar asta este o risipa de capital intelectual si bune practici pe care consideram ca Romania nu si-o mai permite.

Cu respect,

In numele secretariatului Coaliției pentru Mediu:

Costel Popa – Presedinte
ECOPOLIS – Centrul pentru Politici Durabile